

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Oggetto: Approvazione schema di accordo di collaborazione tra la Regione Marche e il Dipartimento della Trasformazione Digitale – DTD – della Presidenza del Consiglio, per attività di promozione e accelerazione del processo di adeguamento da parte dei Comuni alle disposizioni normative introdotte in materia di digitalizzazione dei servizi pubblici (D.L. 76/2020)

### LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla PF Informatica e Crescita Digitale dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria, nonché il D. Lgs n. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della PF Informatica e Crescita Digitale;

VISTA la proposta del Dirigente del Servizio Risorse Umane, Organizzative e Strumentali;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

### DELIBERA

1. di approvare lo schema di accordo di collaborazione tra la Regione Marche e il Dipartimento della Trasformazione Digitale - DTD - della Presidenza del Consiglio dei Ministri, allegato 1) alla presente deliberazione, comprensivo del Progetto regionale denominato "DigiPALM" (Allegato A) per un importo complessivo di € 1.087.150,00, per attività di promozione e accelerazione del processo di adeguamento da parte dei Comuni alle disposizioni normative introdotte in materia di digitalizzazione dei servizi pubblici (D.L. 76/2020);
2. di incaricare il Dirigente della Posizione di Funzione Informatica e Crescita Digitale alla sottoscrizione del predetto accordo con la DTD, autorizzandolo ad apportare modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie ai fini della



## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- stipula;
3. di stabilire che alla spesa derivante dal presente atto, per la sola quota regionale, pari a complessivi € 250.000,00 si farà fronte come segue:
- quanto a € 250.000,00 con risorse regionali, a carico del bilancio di previsione 2020 – 2022, annualità 2021, secondo esigibilità, sui capitoli di spesa, come di seguito indicato:

Capitolo	Stanziamiento Annualità 2021
2.01.08.2.0005	€ 87.500,00
2.01.08.1.0011	€ 162.500,00

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
(Deborah Giraldi)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### Normativa di riferimento

- D. Lgs 7 marzo 2005, n.82 “Codice dell’Amministrazione Digitale (CAD)”
- D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale (Decreto Semplificazioni)”
- DL. 19 maggio 2020 n. 34 Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19

### Motivazione

L’art. 239 del DL. Rilancio (DL. 19 maggio 2020 n. 34) ha istituito il Fondo per l’innovazione tecnologica e la digitalizzazione, destinato a coprire le spese per attività, acquisti, interventi e misure di sostegno a favore della implementazione diffusa e messa a sistema dei supporti per la digitalizzazione, dell’accesso in rete tramite le piattaforme abilitanti introdotte dal decreto legislativo n. 82 del 2005 (codice dell’amministrazione digitale), nonché finalizzato a colmare il digital divide, attraverso interventi a favore della



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

diffusione dell'identità digitale, del domicilio digitale e delle firme elettroniche. Le risorse sono destinate anche a coprire le spese per le attività e i servizi di assistenza e supporto tecnico-amministrativo necessari a realizzare gli interventi. La dotazione prevista per il Fondo è di 50 milioni di euro, stanziati già nel 2020.

L'obiettivo è in particolare quello di incentivare e accelerare il processo di transizione al digitale, e supportare le Pubbliche Amministrazioni, anche in considerazione del rispetto della scadenza prevista dal decreto legge n. 76/2020, fissata al 28 febbraio 2021, ovvero:

- dal 28 febbraio 2021 viene disposto l'utilizzo esclusivo delle identità digitali, della carta d'identità elettronica e della Carta Nazionale dei Servizi quali strumenti di identificazione dei cittadini che accedano ai servizi on-line;
- viene introdotto l'obbligo di rendere fruibili, entro il 28 febbraio 2021, i servizi in rete tramite applicazione su dispositivi mobili attraverso il punto di accesso telematico (app IO);
- è fissata al 28 febbraio 2021 la data da cui decorre l'obbligo per i prestatori di servizi di pagamento abilitati di utilizzare esclusivamente la piattaforma PagoPA, per i pagamenti verso le pubbliche amministrazioni;
- dal 28 febbraio 2021 è efficace il divieto per le amministrazioni di rilasciare o rinnovare credenziali - diverse da SPID, carta d'identità elettronica o carta nazionale dei servizi - per l'identificazione e l'accesso dei cittadini ai propri servizi in rete.

Il Ministro per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione ha richiesto il supporto delle Regioni per favorire processi e dinamiche di supporto agli Enti pubblici del territorio nell'adesione e adeguamento dei sistemi informativi utilizzati alle piattaforme tecnologiche nazionali (SPID, PAGOPA, APP IO, ecc...). attraverso la sottoscrizione di un apposito accordo di collaborazione tra le singole regioni ed il Dipartimento della Trasformazione Digitale – DTD – della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

In particolare tale accordo ha l'obiettivo di contribuire a promuovere e accelerare il processo di adeguamento da parte dei Comuni Italiani alle disposizioni normative introdotte in materia di digitalizzazione dei servizi pubblici, al fine di:

- portare al completamento il processo di migrazione dei servizi di incasso verso la piattaforma PagoPA;
- mettere a disposizione dell'utenza l'APP IO;
- rendere accessibili i servizi online attraverso il sistema SPID.

Con la stipula dei singoli accordi, le Regioni si impegnano quindi ad affiancare e supportare i Comuni dei propri territori al raggiungimento degli obiettivi sopra indicati ed all'adeguamento alle normative in materia di digitalizzazione ed accesso ai servizi pubblici,



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

sia con l'espletamento di attività/servizi, sia con l'erogazione di contributi in favore dei Comuni stessi

Ad ogni accordo viene allegato un documento tecnico-progettuale recante la descrizione del contesto e delle finalità, gli obiettivi e risultati attesi, le linee di attività, il cronoprogramma degli interventi, i costi per linea di attività, l'elenco dei comuni che verranno coinvolti.

A seguito dell'approvazione dell'Accordo, il DTD metterà a disposizione delle Regioni un importo determinato dal numero e dalla dimensione dei Comuni indicati nell'elenco per cui si impegnano ad assicurare il passaggio alle piattaforme, secondo la seguente ripartizione:

Fascia demografica 1	(0 - 5.000 ab.)	€ 3.900
Fascia demografica 2	(5.000 - 40.000 ab.)	€ 7.950
Fascia demografica 3	(40.000 - 200.000 ab.)	€ 11.850
Fascia demografica 4	(> 200.000 ab.)	€ 50.000

Il documento per il progetto di Regione Marche è stato trasmesso con pec a tutti i Comuni marchigiani e ha visto l'adesione di 164 Comuni, oltre a n. 7 Unioni dei Comuni, come meglio dettagliato successivamente.

La Regione Marche ha avviato le azioni propedeutiche alla definizione del progetto in quanto intende valorizzare il proprio ruolo di intermediario tecnologico, di cui alla D.G.R. N. 1124 del 27/09/2016, per favorire la trasformazione digitale dei Comuni del territorio ed il rispetto delle scadenze previste, utilizzando alcuni asset del proprio patrimonio informatico, consolidati da anni ed adeguati ai nuovi standard tecnologici, quali MPay e Cohesion e fornendo le necessarie azioni di formazione ed accompagnamento.

Tale progettazione risulta in stretta sinergia con quanto in corso di realizzazione nell'ambito del bando smart gov (integrazione dei servizi digitali degli enti locali con le infrastrutture applicative regionali – Bando di cui al DDPF n. 68/2016) e parimenti con tutte le future iniziative di transizione digitale delle PA del territorio previste per il prossimo settennio, considerando tanto la programmazione dei Fondi Europei 2021-2027 e gli assi di investimento riferiti ad ICT e competenze digitali, quanto l'implementazione del progetto regionale "Borgo Digitale Diffuso", presentato alla Conferenza Regioni e Province Autonome a valere sul PNRR (Recovery Fund).

E' inoltre in fase di approvazione l'accordo tra la Regione Marche e l'AGID, ai sensi della determinazione AGID n.80/2019, attraverso il quale la Regione formalizzerà il ruolo di



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

soggetto aggregatore, in modo da favorire e semplificare l'accessibilità ai servizi in rete forniti e da fornirsi tramite credenziali SPID dalle P.A. regionali.

Per quanto sopra esposto, In relazione agli obiettivi riconnessi al Fondo per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione, nel rispetto di quanto previsto dal decreto legge n. 76/2020 anche con specifico riferimento alla scadenza fissata al 28 febbraio 2021, appare quindi opportuna e necessaria la sottoscrizione dell'accordo con la DTD sopra descritto, sulla base dello schema contrattuale predisposto dal Ministero dell'Innovazione Tecnologica e allegato alla presente delibera. L'accordo è per l'appunto finalizzato a fornire ausilio e supporto ai Comuni del territorio regionale nel processo di adeguamento alle disposizioni normative introdotte in materia di digitalizzazione dei servizi pubblici, al fine di portare al completamento il processo di migrazione dei servizi di incasso verso la piattaforma PagoPA, mettere a disposizione dei cittadini dell'utenza l'App IO, a rendere accessibili i propri servizi online attraverso il sistema SPID.

Nel corso dell'incontro con il Ministro per l'Innovazione avvenuto l'11.11 u.s., il Vice-Presidente della Giunta Regionale, con delega alla digitalizzazione, esprimeva al Ministro la volontà della Regione Marche di partecipare al progetto relativo all'utilizzazione del Fondo per l'innovazione con gli Enti Locali del territorio interessati.

Su impulso dello stesso Vice Presidente, la P.F. Informatica e Crescita Digitale ha promosso azioni di comunicazione e informazione verso i Comuni marchigiani, anche tramite specifici incontri, al fine di stimolare ed incentivare la partecipazione del maggior numero di enti del territorio.

In particolare, anche in considerazione della ristrettezza dei tempi a disposizione e della necessità di informare in maniera capillare gli enti locali del territorio, è stato formalizzato un invito di adesione al progetto rivolto a tutti i Comuni della Regione Marche, trasmesso via Pec (prot. uscita nn.1330759, 1330958, 1331052, 1331193 e 1313394 del 24.11.11), con il quale sono stati fissati i criteri per la partecipazione dei Comuni al Progetto regionale DigiPAM.

Tali criteri consistono nell'impegno a garantire, entro il 28/02/2021 e entro la scadenza finale del 31/12/2021, il raggiungimento dei seguenti obiettivi:

### **Piattaforma pagoPA – tramite il sistema MPay**

- Adesione da parte del Comune → dati riportati sul Portale delle adesioni
- Almeno n. 2 servizi di incasso Mod. 1 e 3
- Migrazione e attivazione "full pagoPA" mod 1 e 3 (almeno il 70% dei servizi di incasso) → risultante dalle transazioni sulla piattaforma pagoPA



## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

### App IO – tramite supporto alla integrazione dei servizi e tramite integrazione al gateway regionale per i Pagamenti

- Adesione del Comune → Contratti pervenuti a PagoPA S.p.A. tramite PEC all'indirizzo adesioni-io@pec.pagopa.it
- Integrazione "full IO" dei servizi digitali → servizio visibile in App

### SPID – tramite l'utilizzo del Sistema Cohesion

- Comunicazioni dei servizi attivati verso AgID come da normativa SPID.

In risposta al citato invito sono pervenute le manifestazioni di volontà di n. 164 Comuni, sottoscritte dal Sindaco, oltre a n. 7 Unioni dei Comuni, il cui elenco è riportato all'interno del Progetto DigiPALM.

A seguito di una serie di incontri con il Dipartimento per la Trasformazione Digitale, in data 04/12/2020 è stato trasmesso via mail, secondo le indicazioni ricevute, la proposta di progetto regionale.

In particolare il progetto DigiPALM proposto, come da allegato A all'Accordo, presenta complessivamente i seguenti costi per linea di attività:

COSTI PER LINEA DI ATTIVITA'	Finanziamento Nazionale	Finanziamento Regionale	Importo totale
Azioni di supporto tecnico, amministrativo, formativo e di comunicazione e sensibilizzazione ai cittadini	380.903,25 €	162.500,00 €	543.403,25 €
Adeguamento software ed infrastrutturale piattaforme di intermediazione per SPID, PAGO PA, APP IO	205.101,75 €	87.500,00 €	292.601,75 €
Contributo di premialità ai Comuni	251.145,00 €	0,00 €	251.145,00 €
<b>Totale</b>	<b>837.150,00 €</b>	<b>250.000,00 €</b>	<b>1.087.150,00 €</b>

Per quanto riguarda la quota regionale, la copertura viene garantita come segue:

Capitolo	Pdc	Descrizione attività	importo
2.01.08.2.0005	2.02.03.02.001	Sviluppo software e manutenzione	€ 87.500,00



**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

		evolutiva	
2.01.08.1.0011	1.03.02.19.002	Assistenza all'utente e formazione	€ 162.500,00

Trattasi di risorse coerenti, quanto alla natura della spesa, con la copertura finanziaria del presente decreto, in riferimento ai livelli di articolazione del Piano dei conti integrato di cui al D.Lgs.n.118/2011 e s.m.i. e codifica siope.

La spesa presenta esigibilità nell'anno 2021 in quanto la durata dell'Accordo (allegato 1 al presente atto), come indicato all'art. 7 del medesimo, è prevista fino al 31/12/2021.

Il contributo regionale pari a € 250.000,00 rappresenta l'importo massimo che la regione Marche potrà garantire in relazione alla rendicontazione del progetto. Nel progetto viene infatti specificato che le azioni e il contributo regionale verranno riproporzionati in base all'effettivo raggiungimento degli obiettivi da parte dei comuni e al conseguente contributo erogato a valere sulla quota di finanziamento nazionale.

Con nota rif. DTD 0002326-P-09/12/2020, ricevuta via pec con prot. 1383297|09/12/2020|R\_MARCHE|GRM|SGG|A|150.10.50/2020/SGG/108, il DTD ha comunicato l'approvazione del progetto regionale DigiPALM e l'impegno al finanziamento dello stesso per un importo complessivo pari ad € 837.150,00 che sarà corrisposto alla Regione secondo quanto specificamente indicato nell'Accordo medesimo.

La spesa complessiva derivante dal Progetto DigiPALM (Allegato A) ammonta a complessivi € 1.087.150,00:

- quanto a € 837.150,00 con finanziamento nazionale da stanziare su apposito capitolo di entrata che sarà successivamente istituito a seguito alla sottoscrizione dell'Accordo;
- quanto a € 250.000,00 con risorse regionali.

Alla quota di finanziamento regionale, pari a complessivi € 250.000,00 si farà fronte con la disponibilità, a carico del bilancio di previsione 2020 – 2022, annualità 2021 e sui capitoli di spesa, come di seguito indicato:

Capitolo	Stanziamiento Annualità 2021
2.01.08.2.0005	€ 87.500,00
2.01.08.1.0011	€ 162.500,00



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Come indicato dallo schema di accordo predisposto dal Ministero (allegato 1 al presente atto), all'accordo stesso viene allegato il progetto regionale denominato "DIGIPALM" (allegato A), presentato al Dipartimento per la Trasformazione Digitale e che specificatamente contiene :

- A. progetto attività;
- B. fasi e obiettivi da realizzare
- C. costi del progetto per linea di attività
- D. elenco dei Comuni aderenti

*(esito dell'istruttoria)*

A conclusione dell'istruttoria si sottopone all'approvazione della Giunta Regionale la presente proposta di deliberazione e pertanto si chiede di:

1. di approvare lo schema di accordo di collaborazione tra la Regione Marche e il Dipartimento della Trasformazione Digitale - DTD - della Presidenza del Consiglio dei Ministri, allegato 1) alla presente deliberazione, comprensivo del Progetto regionale denominato "DigiPALM" (Allegato A) per un importo complessivo di € 1.087.150,00, per attività di promozione e accelerazione del processo di adeguamento da parte dei Comuni alle disposizioni normative introdotte in materia di digitalizzazione dei servizi pubblici (D.L. 76/2020);
2. di incaricare il Dirigente della Posizione di Funzione Informatica e Crescita Digitale alla sottoscrizione del predetto accordo con la DTD, autorizzandolo ad apportare modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie ai fini della stipula;
3. di stabilire che alla spesa derivante dal presente atto, per la sola quota regionale, pari a complessivi € 250.000,00 si farà fronte come segue:
  - quanto a € 250.000,00 con risorse regionali, a carico del bilancio di previsione 2020 – 2022, annualità 2021, secondo esigibilità, sui capitoli di spesa, come di seguito indicato:

<b>Capitolo</b>	<b>Stanziamiento Annualità 2021</b>
<b>2.01.08.2.0005</b>	<b>€ 87.500,00</b>
<b>2.01.08.1.0011</b>	<b>€ 162.500,00</b>

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014





## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Il responsabile del procedimento  
(*Serenella Carota*)

Documento informatico firmato digitalmente

### **PARERE DEL DIRIGENTE DELLA P.F. INFORMATICA E CRESCITA DIGITALE**

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il dirigente  
(*Serenella Carota*)

Documento informatico firmato digitalmente

### **PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO RISORSE UMANE, ORGANIZZATIVE E STRUMENTALI**

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il dirigente del servizio  
(*Piergiuseppe Mariotti*)

Documento informatico firmato digitalmente

## **ALLEGATI**

Schema di accordo di collaborazione tra la Regione Marche e il Dipartimento della Trasformazione Digitale – DTD – della Presidenza del Consiglio con allegato A) Progetto regionale DigiPALM

